Місяйло О. В., Мельниченко О. А.

ЗАСОБИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ПОЖЕЖНОЮ БЕЗПЕКОЮ

Постановка проблеми. "Більшість суб’єктів господарювання не мають змоги забезпечувати власну пожежну безпеку" [5, с. 303], а тому зростає роль державного управління цим процесом - "діяльності органів державної влади з вироблення, реалізації та вдосконалення регуляторного впливу на природні та антропогені загрози з метою профілактики та/або зменшення негативних ефектів пожеж" [6, с. 177]. Для цьо­го держава використовує усі доступні засоби регуляторного впливу, перелік яких і спосіб їх використання може відрізнятись залежно від ситуації. Усе це й обумовлює актуальність даного дослідження.

Виклад основного матеріалу. Проведення узагальнення публікацій [1; 2; 3; 4; 7] та власних напрацювань [5; 6] за даною проблематикою дозволяє стверджувати, що запорукою забезпечення пожежної безпеки є належне використання у межах традиційних методів відповідних засобів державного управління:

* адміністративні: встановлення особливого протипожежного режиму для окре­мих суб’єктів, територій та країн; дозвіл (сертифікат) на введення в експлуатацію об’єктів нерухомості (будівель, споруд, приміщень або їх частин); експертиза причин і наслідків пожеж; експертиза протипожежного стану підприємства (об’єкта, приміщення), що належать до високого ступеня ризику, ліміти (стратегічних запасів паливо-мастильних й інших матеріалів, необхідних для гасіння пожеж); ліцензування (послуг з протипожежної експертизи); примус у випадку порушення правил і вимог пожежної безпеки; нагляд і контроль за дотримання норм пожежної безпеки; норми техногенних і природних ризиків; розпорядження та приписи; сертифікація приладів протипожежного призначення; тендери;
* економічні: бюджетні субсидії та субвенції (прямі асигнування з бюджетів) на утримання підрозділів ДСНС; відшкодування збитків, заподіяних пожежами; кредитні ставки, митні тарифи, норми амортизації; кредитні (пільгове кредитування, компенсація кредитних ставок), податкові (нульова чи мінімальна ставка оподаткування) та інші пільги при впровадженні технологій, що істотно підвищують рівень пожежної безпеки; штрафи за перевищення нормативної величини рівня пожежної безпеки (неприпусти­мого ризику);
* нормативно-правові: Конституція України, Кодекси України, Закони України, Укази Президента України, постанови та рішення Верховної Ради України, постанови та розпорядження Кабінету Міністрів України; нормативно-правові акти Міністерства внутрішніх справ України, Державної служби України з надзвичайних ситуацій та інших ЦОВВ, місцевих адміністрацій та органів місцевого самоврядування; інструкції взаємодії підрозділів ДСНС, органів публічного управління, підрозділів (професійної, добровільної, виробничої) пожежної охорони; протипожежні норми та правила;
* організаційні: визначення порядку організації та діяльності органів публічного управління в сфері пожежної безпеки; визначення числа оперативно-рятувальних і по­жежних частин, а також їх штатний розпис і матеріально-технічне забезпечення; вклю­чення питань пожежної безпеки в державні цільові, регіональні та місцеві програми соціального-економічного розвитку; державна система моніторингу, спостереження, прогнозування та лабораторного контролю за станом пожежної безпеки; інформаційне забезпечення у сфері пожежної безпеки; перевірка готовності основної та спеціальної техніки, а також аварійно- та пожежно-рятувального обладнання; покладання функцій із забезпечення пожежної безпеки підприємств, установ, організацій та інших суб’єктів господарювання незалежно від їх підпорядкування і форм власності на власників або на уповноважені ними органи (особи), а також на громадян України, іноземців та осіб без громадянства, які перебувають на території України; утворення на державному, регіональному, місцевому та об’єктовому рівнях спеціальних комісій з ліквідації надзвичайних ситуацій (пожеж);

- соціально-психологічні: виховання; зауваження; листи з попередженням; мо­ральне стимулювання; переконання; пропагування у суспільстві культури пожежної безпеки; соціальний діалог.

Висновки. Конкретизовано (у межах традиційних - адміністративних, економічних, організаційних, правових, соціально-психологічних - методів) перелік специфічних засобів державного управління пожежною безпекою, комплексне й зваже­не використання яких дозволить знизити ймовірність пожеж, а також зменшити кількість пожеж, загиблих і травмованих, економічних втрат і матеріальних збитків у випадку їх виникнення. Продовження наукових розвідок за даною проблематикою сприятиме подальшому покращанню параметрів пожежної безпеки.

Література:

1. Гулак О. В. Щодо питання реформування державної системи забезпечення пожежної безпеки лісів в Україні // Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. (Серія "Юридична"). 2013. № 4. - С. 93-99.
2. Доманський В. А. Державне управління пожежною безпекою України (організаційно-правовий аналіз за матеріалами діяльності Державного департаменту пожежної безпеки): дис. ... к.ю.н.: спец. 12.00.07 "Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право". Харків, 2004. - 24 с.
3. Ємельянов В. М., Петров П. П. Державне управління пожежною та техноген­ною безпекою підприємств на початку організації їх господарської діяльності // Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили комплексу "Києво-Могилянська академія". (Серія "Державне управління"). 2013. Т. 226. Вип. 214. - С. 7-10.
4. Мартин О. М. Пожежна безпека - складова національної безпеки: її суть та зв’язок з економічною безпекою // Науковий вісник Національного лісотехнічного університету України. 2013. № 23.1. - С. 291-300.
5. Мельниченко О. А. Механізми державного управління реагування на пожежі: сутність і складові // Вісник Національного університету цивільного захисту України. (Серія "Державне управління"). 2016. № 2. - С. 302-309.
6. Мельниченко О. А. Пожежна безпека як об’єкт державного управління // Державне управління та місцеве самоврядування: зб. наук. пр. Дніпропетровськ: Вид-во ДРІДУ НАДУ, 2014. № 3. - С. 171-181.
7. Назаренко В. Ю. Організаційно-правове забезпечення державного управління пожежною безпекою в Україні: дис. ... к.держ.упр.: спец. 25.00.02 "Механізми держав­ного управління". Харків, 2014. - 204 с.