Демографія, економіка праці, соціальна економіка і політика

**Соціальна функція в управлінні регіональним розвитком**

Чухно Інна Анатоліївна, к.держ.упр., доцент,

доцент кафедри соціальної медицини, організації та економіки охорони здоров’я Харківського національного медичного університету

Соціальна сфера та питання соціального розвитку мають надзвичайно важливе значення для існування і нормального функціонування як держави в цілому так і окремих її регіонів. Соціальні проблеми є вкрай важливими та значимими для суспільного розвитку, а їх наростання і нездатність держави до їх вирішення є суттєвою загрозою для її подальшого існування.

Для нашої держави в даний період характерним є значний рівень соціального напруження та соціальної нестабільності. Зміни, які відбуваються в процесах державного регулювання соціально-економічної сфери в досить складних економічних і суспільних умовах та, здебільшого, мають наслідком погіршення соціально-економічного становища громадян в поточний період часу поглиблюють соціальну напругу в суспільстві.

Як відомо, соціальні проблеми не можуть вирішитися самі собою. Ринкові відносини та ринковий механізм саморегулювання не здатні забезпечити формування умов та достатній розвиток соціальної сфери і, тим більше, нормальні умови для життєдіяльності соціально-незахищених категорій населення. Вирішення соціальних питань, формування дієздатної і належним чином функціонуючої соціальної інфраструктури, надання соціальних послуг та соціальний захист населення є однією з важливих функцій держави, наслідком неналежного виконання якої може стати зростання соціальної напруженості в державі та наростання кризових явищ в державному процесі.

Розглядаючи поняття «функція» з точки зору теорії утилітаризму В. Бульба зазначає, що «дефініція «соціальна функція» означатиме динамічне відображення певної залежності між різними об’єктами та виконання ними певної соціальної ролі, яка забезпечує «корисність», стійкість та стабільність існування об’єкта. Соціальна функція – це поняття, яке має дуалістичний характер, що містить у собі конфлікти і злагоду, а також змістовні рішення і заходи в сфері соціального забезпечення (соціального захисту) населення, у першу чергу, з боку держави» [1, с. 15].

В світовій практиці існують різні підходи до визначення змісту соціальної функції в державному управлінні, ролі держави та рівня її втручання в суспільні та економічні процеси для забезпечення цієї соціальної функції. Зважаючи на сучасну ситуацію та проблеми, що характерні для соціально-економічної сфери нашої держави, а також її історико-культурні особливості, найбільш прийнятною для наших умов можна вважати соціально-демократичну модель реалізації соціальних функцій держави. Зокрема, йдеться про такі її характерні риси як забезпечення безперервного і всебічного соціального захисту населення, адекватного існуючим соціальним ризикам та охоплюючого усі сфери життя людей, а також спрямування соціальної функції держави на зменшення диспропорцій, згладження соціальної нерівності різних категорій населення, в тому числі шляхом забезпечення можливостей отримання освіти, професії, гідної оплати праці, що надасть можливість для подальшого забезпечення гідного рівня життя людини власною працею.

Відповідно до такого розуміння соціальної функції державного управління її внутрішній зміст є досить широким і охоплює значне коло питань державного управління та суспільного життя.

Зазначимо, що В. Дубницький визначає такі соціальні функції державного управління регіональною соціально-економічною системою: соціально-демографічна і соціально-побутова [2, с. 120]. Розглядаючи такий укрупнений розподіл соціальної функції державного управління слід відзначити, що зважаючи на суспільні зміни в нашій державі, що відбуваються останнім часом, зміни в державному управлінні, що ґрунтуються на принципах децентралізації, соціально-демографічна функція державного управління має реалізовуватись переважно на рівні держави, в рамках державної соціальної політики. Зокрема, мова йде про створення гідних умов для життя населення, достатнього рівня і якості життя, що передбачає стимулювання економічного розвитку в країні і формування, таким чином, високого рівня зайнятості населення з постійним підвищення оплати праці і поступовим доведенням її до середньоєвропейського рівня при дотриманні співвідношення між рівнем доходів та рівнем цін, характерного для європейських країн. Реалізація соціально-демографічної функції на рівні державної політики також передбачає створення дієвої та ефективної системи соціального захисту населення, стимулювання показників демографічного розвитку, забезпечення доступності соціальних послуг для всіх категорій населення при достатньому рівні їх якості (в першу чергу мова йде про медичне забезпечення, освітні послуги), розвиток соціальної інфраструктури по всій території держави.

Стосовно ж соціально-побутової функції управління соціально-економічним розвитком регіональних систем ситуація є дещо іншою. До її реалізації мають бути включені як органи державного управління, завдання яких полягає у створенні загальної державної соціальної політики, формуванні соціальних стандартів та забезпеченні умов та контролю за їх дотриманням, так і регіональні органи управління і місцевого самоврядування, діяльність яких в цьому процесі в сучасних умовах має бути значно ширшою за просте виконання заходів державної політики та підтримку реалізації державних програм та заходів в цій сфері.

Значну частину реалізації соціальної функції управління на рівні регіону мають взяти на себе регіональні органи управління. В першу чергу, цього вимагають зміни в системі управління, зокрема щодо децентралізації та передачі значної частини функцій управління соціально-економічним розвитком територій на регіональний та місцевий рівень. Другою важливою причиною таких змін є недостатність фінансових коштів державного бюджету для вирішення всього комплексу питань розвитку соціальної сфери та соціального захисту населення і, часто, недосконалість такої державної політики внаслідок значної віддаленості її розробки від кінцевих споживачів відповідних послуг та благ.

На сьогодні на рівні регіонів розробляються та вже діють стратегії регіонального розвитку, одним із основних пріоритетів і напрямів регіонального розвитку є соціальна сфера, її розбудова. На регіональному рівні на сучасному етапі є значні можливості для вирішення питань соціального розвитку власних регіонів. В першу чергу це стосується розбудови соціальної інфраструктури регіону, адже органи управління та місцевого самоврядування на місцях значно краще обізнані з поточною ситуацією і існуючими проблемами. Використання ж сучасних управлінських інструментів та підходів на зразок створення державно-приватного партнерства в соціальній сфері, соціально-виробничих кластерів, використання програмно-цільового та проектного підходів в управлінні, залучення громадськості та приватних інвесторів і виконавців для розробки та реалізації різноманітних проектів в соціальній сфері, надає регіональним органам управління та місцевого самоврядування значних можливостей для соціально-економічного розвитку та успішної реалізації соціальної функції управління.

Отож, до успішної реалізації соціальної функції в управлінні регіональним розвитком, яка має велику значущість для забезпечення безпеки та стабільності в нашій державі, мають бути залучені на лише органи державної влади, а й у значній мірі органи місцевого самоврядування на регіональному рівні. При цьому, для ефективного управління регіональним розвитком в соціальній сфері слід максимально використовувати наявний соціально-економічний потенціал регіону та сучасні управлінські інструменти та підходи.

Список використаних джерел:

1. Бульба В. Соціальні функції держави: сучасні моделі реалізації в державному управлінні / В. Бульба // Публічне управління: теорія та практика. – 2011. – №2(6). – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/putp/2011-2/

2. Дубницький В.І. Регіональна соціально-економічна система: теоретичні аспекти державного управління та процесу розвитку / В. І. Дубницький, К. В. Фокіна-Мезенцева // Економічні інновації. – 2012. – Вип. 51. – С. 116-125.