*Секція: Розвиток продуктивних сил і регіональна економіка*

**Чухно І.А.**

*к.держ.упр., доц.,*

*доцент кафедри соціальної медицини,*

*організації та економіки охорони здоров'я,*

*Харківський національний медичний університет,*

*м. Харків, Україна*

**ОСНОВНІ ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ В УКРАЇНІ**

В нашій державі вже тривалий час серед практиків та науковців йде мова про необхідність переходу в сфері управління розвитком регіонів, адміністративно-територіальних одиниць, територій, від управління окремими галузями та сферами діяльності до забезпечення комплексного управління територіальним розвитком на основі концепції сталого розвитку (в загальному вигляді це означає забезпечення розвитку за трьома основними складовими: економічною, соціальною та екологічною).

Проте, однією з основних перешкод для забезпечення ефективного управління територіальним розвитком в нашій державі та забезпечення позитивних зрушень в цій сфері, є наявні проблеми із фінансуванням розвитку територій, що загалом полягають у недостатності фінансових ресурсів внаслідок слабкості місцевих та державного бюджетів та нездатності залучати кошти приватних інвесторів, а також у, здебільшого, неефективному та нераціональному використанні наявних фінансових ресурсів.

Фінансовий механізм повинен забезпечувати перспективи для формування такої фінансової спроможності територій, яка б створювала можливості для ефективного регіонального розвитку, подолання диспропорцій з урахуванням особливостей регіонів, їх потенціалу в ринковій економіці [2].

Джерела фінансування сталого розвитку територій в цілому можна розділити на три групи:

– кошти державного бюджету;

– кошти місцевих бюджетів;

– позабюджетні кошти.

Слід зазначити, що за час незалежності нашої держави основний акцент був зроблений на перші два джерела, що можна вважати досить застарілим підходом, який не виправдав себе в нових суспільних умовах. Зважаючи як на економічну ситуацію в країні та тенденції в цій сфері, так і на світовий досвід вирішення цих питань, необхідно розуміти, що бюджетних коштів (з бюджетів різних рівнів) не може і не буде виділятися достатньо для подолання негативних процесів регіонального (територіального) розвитку та забезпечення формування управління територіальним розвитком, що спрямовував би його по шляху сталості.

Одним із основних інструментів направлення та використання бюджетних коштів для забезпечення територіального розвитку є фінансування різноманітних державних, регіональних та місцевих програм. При цьому, зважаючи на існуючу ситуацію з фінансуванням таких програм, ті факти, що кошти під них часто закладаються недостатні або й виділяються не в повному обсязі, а також той факт, що такі програми часто не мають необхідної системності в своїй основі, ефективність їх реалізації та витрачених на них коштів часто є низькими і не дозволяють вирішувати нагальні та стратегічні проблеми територіального розвитку.

Для покращення рівня та якості фінансування реалізації цільових програм доцільно застосовувати програмно-цільове бюджетування, при чому для його ефективної реалізації О.І. Амоша пропонує:

1) більш ретельно підходити до обґрунтування пріоритетних проблемних напрямків, які мають бути реалізовані в формі програм для запобігання розпорошення бюджетних коштів;

2) удосконалити методичне забезпечення програм в напрямку дотримання принципу цілепокладання (для відсутності дублювання програмних завдань), забезпечити узгодженість програм та підпрограм та практикувати пролонгацію терміну їх виконання (у разі потреби) для рівномірності та ефективності їх фінансування;

3) запровадити багатоканальну систему бюджетування програм через створення інституціонального забезпечення, яке, в свою чергу, допоможе окрім бюджетних коштів залучати кошти підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що зацікавлені в реалізації програмних заходів;

4) забезпечити можливість гнучкого корегування та управління реалізацією програми для підвищення її ефективності та досягнення кінцевих результатів в умовах мінливості соціально-економічного та правового середовища;

5) встановити чіткий контроль за цільовим витрачанням спонсорських доброчинних внесків та пільг;

6) покращити роботу держзамовників в напрямку залучення коштів місцевих фінансів (співфінансування) та додаткових коштів на реалізацію цільових програм;

7) забезпечити «проектний підхід» в процесі виконання програм, який полягає у збалансованості програм по фінансовим можливостям, відповідальним виконавцям та строкам виконання з чітко регламентованими результатами, які мають бути досягнуті [1].

За таких умов соціально-економічного розвитку в країні та бюджетного фінансування питань територіального розвитку, а особливо зважаючи на активізацію процесів децентралізації в нашій державі, необхідно вишукувати альтернативні позабюджетні джерела для фінансування стратегій, програм та процесів сталого розвитку в нашій державі.

Першочерговим кроком в цьому напрямі має стати активізація територіальних громад та громадськості щодо управління розвитком власних територій, взяття на себе відповідальності в цих процесах і відхід від свідомості споживача (об’єкта управління, який очікує, щоб хтось покращив його життя) до розуміння себе як повноправного суб’єкта управління розвитком власних територій (суб’єкта управління). А також зміна свідомості та підходів до роботи з боку представників органів місцевого самоврядування, які на сьогодні повинні виступати активними інноваторами та ініціаторами змін в територіальному розвитку, вишукувати нові підходи до його забезпечення.

В Україні вже є позитивні приклади таких змін і такої діяльності, які заклали основу для забезпечення ефективного та успішного розвитку власних територіальних громад на засадах сталості.

Основними джерелами позабюджетного фінансування сталого розвитку можуть бути:

– кошти приватних інвесторів (внутрішніх та зовнішніх);

– фінансові ресурси міжнародних організацій (що надають кошти на фінансування певних програм), в тому числі шляхом участі в різноманітних грантових програмах;

– ДПП – як інструмент залучення приватного бізнесу (капіталу) у соціальну сферу);

– громада та громадські організації (як приватні спонсори та як організації, що отримують фінансування під реалізацію певних ініціатив, програм).

В умовах децентралізації не слід розглядати як основне джерело фінансування сталого розвитку територіальних громад бюджетні кошти. Фінансово-економічне забезпечення сталого розвитку територій повинне ураховувати всі джерела і форми акумуляції фінансових засобів. При цьому пріоритетним напрямом має бути використання засобів господарюючих суб'єктів, коли організація зацікавлена у вкладенні власних ресурсів [3].

Важливим напрямом активізації підприємницьких структур щодо залучення їх до вирішення питань територіального розвитку в сучасних умовах має стати розвиток соціальної відповідальності бізнесу.

Загалом, в сучасних умовах, з поширенням процесів децентралізації розширюються можливості органів місцевого самоврядування та територіальних громад в здійсненні ефективного управління і забезпеченні розвитку територій. Проте, ці процеси вимагають нових знань, умінь та компетентностей від представників цих структур, що мають діяти як ефективні господарі, здатні адаптуватися до сучасних умов, що змінюються, бачити, вишукувати та використовувати різноманітні можливості для забезпечення розвитку власних територій (в т.ч. і джерела фінансових ресурсів) з урахуванням сучасного стану територій, їх потенціалу та перспектив розвитку, що є найбільш значущими для конкретних територіальних громад, вміти застосовувати сучасні інструменти фінансового забезпечення та управління, інтегрувати ресурси та роботу представників державного та місцевого управління, бізнесу, громадськості.

Забезпечення ефективного використання перелічених джерел та напрямів фінансування сталого територіального розвитку вимагає розробки і впровадження дієвих механізмів співпраці всіх задіяних суб’єктів за кожним із названих напрямів. Для цього, в першу чергу, необхідним є створення ефективного прозорого правового поля для реалізації кожного з цих видів діяльності, при дотриманні рівності всіх учасників процесу та рівного захисту їх прав, стабільності такого правового поля та гарантуванні інтересів учасників. Нажаль, ці умови на сьогодні є не вирішеними і вимагають як подальших наукових розвідок так і практичної їх реалізації.

**Література:**

1. Амоша О.І. про фінансове забезпечення реалізації програм сталого соціально-економічного розвитку / О.І. Амоша, К. В. Міхальова [Електронний ресурс] // Ефективна економіка. – 2014. – № 1. – Режим доступу : http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=2703

2. Шаталова Н. О. Шляхи оптимізації фінансового механізму державного регулювання економіки регіону / Н. О. Шаталова [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.rusnauka.com>.

3. Стегней М.І. Фінансова складова економічного механізму формування збалансованого природокористування / М.І. Стегней // Науковий вісник Херсонського державного університету. – 2015. – Вип. 12. Част. 3 – С. 141-143. – (Серія Економічні науки).