**Мельниченко Олександр Анатолійович**, д.держ.упр., проф.,

професор кафедри громадського здоров’я та управління охороною здоров’я,

Харківський національний медичний університет

**Федорова Марина Ігорівна**,

слухач факультету публічного управління та адміністрування,

Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України

**ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ ПОДОЛАННЯ БІДНОСТІ В УКРАЇНІ**

**Постановка проблеми.** Уряди усіх країн світу приділяють певну увагу проблематиці подолання бідності – "процесу, у межах якого органи публічного управління здійснюють комплекс заходів, спрямованих на усунення найгостріших проявів бідності та підвищення рівня реальних доходів найменш забезпечених прошарків населення" [9, с. 344]. Не є виключенням і Україна, де здійснюється комплекс заходів, затверджених відповідними нормативно-правовими актами, як-от: Стратегія подолання бідності (Указ Президента України від 15 серпня 2001 р. № 637/2001), Державна цільової соціальної програми подолання та запобігання бідності на період до 2015 року (Постанова Кабінету Міністрів України від 31 серпня 2011 р. № 1057) тощо. Проте реалії наочно свідчать про низьку результативність таких заходів: "25,4 % українців (2012 р.) економлять на їжі та/чи одязі" [1]; "72,3 % респондентів (2015 р.) (проти 56,9 % у 2008 р.) вважають себе бідними" [3]; за даними ООН (2017 р.) "за межею бідності живе біля 60 % населення України" [2]. Запорукою помітного покращання ситуації у цій царині є перехід від "розпорошення" обмежених ресурсів до цільового фінансування пріоритетних напрямів подоланні бідності в Україні. Означене, зрештою, й обумовлює актуальність даного дослідження.

**Виклад основного матеріалу.** Вітчизняні науковці пропонують різні варіанти вирішення цієї проблеми, як-от: "покращання рівня та якості у сфері освіти, науки, охорони здоров’я, культури, мистецтва, ЖКГ; підтримка малого та середнього бізнесу з метою створення нових робочих місць; сприяння збереженню (відновленню) чистоти навколишнього середовища; збільшення можливостей доступу українського населення, здебільшого бідного, до суспільних благ; покращання якості системи соціального захисту населення в разі виходу на пенсію, безробіття, втрати годувальника; вирішення проблеми гендерної нерівності" [8, с. 148]; "активне проведення економічних реформ; відновлення виробництва та забезпечення економічного зростання й на цій основі – підвищення рівня ефективної зайнятості; підвищення соціальних стандартів і гарантій; забезпечення вирівнювання доходів і зменшення масштабів майнового розшарування населення; нагромадження людського капіталу та підвищення конкурентоспроможності вітчизняної робочої сили" [6, с. 13]; "підтримка рівня життя конкретного суспільства, подолання проявів бідності серед різних верств населення, які знаходяться у категорії ризику; завершення формування системи демократичних незалежних інституцій та удосконалення структури таких інститутів, як освіта, наука, центри зайнятості, неурядові організації, інститути приватної власності тощо; оптимізація системи перерозподілу доходу та створення ефективної системи соціального захисту; реалізація стратегій і планів дій, спрямованих на досягнення Цілей розвитку тисячоліття, підвищення рівня інформованості щодо світового досвіду проведення реформ у соціально-економічний сфері, інтеграція у систему глобального соціального партнерства, ефективне використання фінансової та технічної допомоги міжнародних організацій" [10, с. 15]; "модернізація системи соціального захисту, забезпечення її стабільності, адекватності й доступності для всіх; викорінення дитячої бідності шляхом розширення допомоги сім’ям із дітьми, захисту їхніх прав; збільшення участі в ринку праці шляхом активної політики зайнятості та забезпечення кращого зв’язку між соціальним захистом, освітою та навчанням упродовж життя; усунення перешкод щодо доступу до освіти та перепідготовки кадрів на всіх вікових етапах людського життя з особливою увагою до найбільш знедолених груп; забезпечення гідного житла для вразливих груп, розробка комплексних підходів до боротьби з безпритульністю; покращання доступу до якісних послуг у таких сферах, як охорона здоров’я, соціальні послуги, транспорт, нові інформаційно-комунікативні технології; усунення тендерної дискримінації, забезпечення соціальної інтеграції осіб з особливими потребами (інвалідів), а також етнічних меншин та іммігрантів; запобігання надмірної заборгованості громадян" [4, с. 93]; "розбудова політичних інклюзивних інститутів, що існують на засадах обмеженої централізації й плюралізму" [5, с. 74].

Варто також погодитись, що "Україні необхідно переосмислити свою сучасну промислову політику й розробити важку для країни стратегію переходу на ті види економічної діяльності, що генерують високу зростаючу, а не спадаючу віддачу. Потрібна й сильна політична воля і державницька гідність для відстоювання власних інтересів перед міжнародними інституціями, особливо в питаннях дотримання Вашингтонського консенсусу, який на початку перебудови запустив програму крайнього збідніння українців" [7, с. 50].

**Висновки.** Усвідомлюючи неможливість повного подолання бідності, вважаємо за необхідне виділити такі пріоритетні напрями реалізації відповідної державної політики: запобігання бідності, пом’якшення її масштабів і негативних впливів на життя населення; розмежування (з урахуванням їхнього ймовірного впливу) заходів, що стосуються як усього населення, так і окремих його верств; оптимізація параметрів "доходи – витрати – пільги"; зміна пріоритетів – населенню слід давати не "рибу", а "вудку"; спрямування ресурсів на ті заходи, котрі спроможні дати вищий економічний та соціальний ефект. Подальші наукові розвідки мають бути присвячені розробці рекомендацій, спрямованих на підвищення добробуту населення України.

**Список використаних джерел:**

1. 25,4 % украинцев экономят на еде и/или одежде. URL: http://society.lb.ua/life/2011/10/01/117267\_14\_ukraintsev\_\_trudovie\_migrant.html (дата звернення – 29.07.2018 р.)
2. 60 % украинцев живут за чертой бедности – ООН. URL: http://news.liga.net/news/society/14722854-60\_ukraintsev\_zhivut\_za\_chertoy\_ bednosti\_oon.htm (дата звернення – 29.07.2018 р.)
3. 72 % украинцев называют себя бедными. URL: http://hvylya.net/news/digest/72-ukraintsev-nazyivayut-sebya-bednyimi.html (дата звернення – 29.07.2018 р.)
4. Авчухова А.М., Шиптенко Т.В. Використання європейського досвіду подолання бідності в Україні. *Стратегічні пріоритети*. 2011. № 3. С. 90–95.
5. Аджемоглу Д., Робінсон Дж. Чому нації занепадають. Київ: Наш формат, 2016. 440 с.
6. [Антонюк В.П.](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=fullwebr&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=A=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%90%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%BD%D1%8E%D0%BA%20%D0%92$) Проблема бідності та соціальні ризики для розвитку України. [В*існик економічної науки України*](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%9672493). 2016. № 1. С. 6–14.
7. [Задорожна С.М.](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=fullwebr&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=A=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%97%D0%B0%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%B0%20%D0%A1$) Інституційні механізми подолання бідності в Україні. [*Публічне адміністрування: наукові дослідження та розвиток*](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?Z21ID=&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&S21STN=1&S21REF=10&S21FMT=JUU_all&C21COM=S&S21CNR=20&S21P01=0&S21P02=0&S21P03=IJ=&S21COLORTERMS=1&S21STR=%D0%96101473). 2016. № 2. С. 37–55.
8. Комар Н.В. Міжнародна економічна допомога в процесі реалізації стратегії подолання бідності в Україні: дис. … к.е.н.: спец. 08.00.02 "Світове господарство і міжнародні економічні відносини". Тернопіль, 2008. 255 с.
9. Мельниченко О.А. Про співвідношення категорій "запобігання бідності" і "подолання бідності" та їх використання у межах державної політики боротьби з бідністю. *Актуальні проблеми державного управління*: зб. наук. пр.: у 2 ч. Харків: Вид-во ХарРІ НАДУ "Магістр", 2006. № 2. Ч. 1. С. 339–347.
10. Опалько В.В. Подолання бідності в системі світового господарства: автореф. дис. … к.е.н.: спец. 08.01.02 "Світове господарство і міжнародні економічні відносини". Донецьк, 2009. 22 с.