**Чухно І.А.,**

к.держ.упр., доц.,

доцент кафедри соціальної медицини,

організації та економіки охорони здоров’я ХНМУ

**ПРИНЦИПИ СТРАТЕГІЧНОГО УПРАВЛІННЯ   
РЕГІОНАЛЬНИМ РОЗВИТКОМ**

Регіональні диспропорції, падіння соціально-економічних показників розвитку в країні та її регіонах, зниження рівня та якостi життя населення та інші проблемні питання соціально-економiчного розвитку регіонів є значним дестабілізуючим фактором функціонування і розвитку нашої держави, суспільного життя населення. Забезпечення ефективного і збалансованого розвитку регіонів на засадах сталості є однією з важливих задач державного управління і державної політики на сьогодні.

Управління регіональним розвитком здійснюється в рамках державної регіональної політики, під якою в чинному законодавстві розуміють «систему цілей, заходів, засобів та узгоджених дій центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб для забезпечення високого рівня якості життя людей на всій території України з урахуванням природних, історичних, екологічних, економічних, географічних, демографічних та інших особливостей регіонів, їх етнічної і культурної самобутності» [1].

Регіональний розвиток є досить складним поняттям, яке включає «процес соціальних, економічних, екологічних, гуманітарних та інших позитивних змін у регіонах» [1]. Зазначимо при цьому, що складність управління регіональним розвитком в значній мірі зумовлена складністю об’єкта управління, який є складною відкритою соціально-економічною системою, з істотними природно-кліматичними, історико-культурними, геополітичними, етнонаціональними особливостями. Окрім того, управління регіональним розвитком здійснюється на різних рівнях: державному, регіональному, а також на місцевому рівні. Підходи до управління, а особливо методи, інструменти та управлінські технології, що застосовуються на цих рівнях суттєво відрізняються, проте для забезпечення ефективного управлінського впливу та зростання показників соцiально-економічного розвитку регіонів політика регіонального розвитку, стратегії розвитку окремих регiонів та управлінські програми і дії на місцях мають бути узгодженими, підпорядкованими єдиній стратегії і пріоритетам, та здійснюватися на загальних принципах.

Загалом, під принципами політики регіонального розвитку розуміють науково обґрунтовані ідеї і положення, якими керуються в практичній діяльності при формуванні політики та її реалізації [2, с. 31]. На сьогодні в нормативно-правових документах та науковій літературі існують різні підходи до визначення переліку принципів управління регіональним розвитком, державної регiональної політики.

Так, відповідно до Закону України «Про засади державної регіональної політики» державна регіональна політика має реалізуватись на основі наступних дванадцяти принципів: законності, співробітництва, паритетності, відкритості, субсидіарності, координації, унітарності, історичної спадкоємності, етнокультурного розвитку, сталого розвитку, об’єктивності [1].

В Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року визначено наступні дев’ять основних принципів державної регiональної політики: конституційність та законність, співробітництво, паритетність, відкритість, субсидіарність, координація, єдність, історична спадкоємність, сталий розвиток [3]. Причому, принципи, названі в цих нормативно-правових документах, прийнятих з різницею менше, ніж в півроку, відрізняються не лише за переліком, а й за їх трактуванням, визначенням.

Говорячи про принципи управління регіональним розвитком значну увагу слід приділяти необхідності стратегічного підходу в його здійсненні, який виявляється в державно-управлінській діяльності шляхом розробки Стратегій регіонального розвитку на загальнодержавному рівні та на рівні окремих регіонів, що визначають основні пріоритети та напрями регіонального розвитку.

Л. М. Бухаріна серед принципів стратегічного управління розвитку регіональних соціально-економічних систем на основі самоорганізації відносить: множинність варіантів, яка дає можливість добору кращих, найбільш пристосованих форм виробництва, управління; свободу вибору рішень, яка означає прийняття господарюючими суб’єктами таких форм і способів управління, які забезпечують їм можливість варіювання й пристосування структури і параметрів до умов майбутнього існування; добір за зовнішнім критерієм; процедуру добору кращого з безлічі варіантів; принцип збереження видового багатоманіття суб’єктів економіки; збереження свободи вибору рішень у кожного з суб’єктів регіональної економіки; оцінку ефективності реалізації стратегій за зовнішніми критеріями; принцип гомеостазису [4].

С. В. Матусяк визначаючи принципи стратегічного управління регіоном, веде мову скоріше про основні напрями стратегічного управління ним, визначаючи серед них такі як: узгодженість соціального, економічного й екологічного аспектів розвитку регіону та прилеглих територій; раціональне використання земельних, водних, рекреаційних та інших природних ресурсів, створення умов для їх відновлення; здійснення державного регулювання процесу планування та забудови населених пунктів шляхом розробки генеральних планів, іншої документації та місцевих правил забудови, контролю їх реалізації (з урахуванням державних, громадських і приватних інтересів); удосконалення соціальної інфраструктури регіону з метою створення умов для розвитку дошкільного виховання, освіти, культури, охорони здоров’я, фізичної культури та відпочинку, поліпшення демографічної ситуації; підвищення рівня забезпеченості житлом, виходячи з потреб і можливостей різних верств населення, особливо соціально незахищених громадян; поліпшення екологічного стану, створення безпечних для життя та здоров’я людини умов, упровадження сучасних систем збирання, вилучення, транспортування, переробки та знешкодження відходів тощо [5, с. 261-263].

З метою забезпечення ефективного стратегічного управління регіональним розвитком на основі узгодженості державної, регіональної та місцевих політик та заходів, максимального врахування інтересів та пріоритетів представників всіх управлінських рівнів та використання потенціалу розвитку регіонів необхідним вбачається розробка і затвердження єдиних принципів управління регіональним розвитком. Такі принципи мають враховувати складність об’єкта управління, особливості здійснення управлінського впливу на регіональному рівні, сучасні наукові підходи до управління та важливість забезпечення збалансованого соцiально-економічного розвитку регіонів на засадах сталості. Отож, до принципів стратегічного управління регіональним розвитком слід відносити наступні: конституційності та законності, паритетності, співробітництва та координації, субсидіарності, комплексності, сталого розвитку, відкритості, історичної спадкоємності, культурної та духовної ідентичності, об’єктивності.

Звичайно, ці принципи можуть змінюватись зі зміною визначальних тенденцій та підходів до управління стратегічним розвитком регіонів, але зважаючи на їх роль базових науково обґрунтованих ідей та положень, якими слід керуватися в практичній діяльності при формуванні регіональної політики та її реалізації вони мають залишатися умовно сталими.

**Література:**

1. Про засади державної регіональної політики: Закон України від 5 лютого 2015 р. № 156-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/156-19

2. Регіональне управління : підручник / за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. – К. : НАДУ, 2014. – 512 с.

3. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року, затв. Постановою КМУ від 6 серпня 2014 р. № 385 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF>

4. Бухаріна Л. М. Процес управління і самоорганізації регіональних соціально-економічних систем / Л. М. Бухаріна // Економічний нобелівський вісник. – 2014. – № 1 (7). – С. 59-65.

5. Матусяк C. В. Принципи стратегічного управління регіоном / C. В. Матусяк // Економічна стратегія і перспективи розвитку сфери торгівлі та послуг. – 2011. – Вип. 2. – С. 355-364.