Кішінець А. С., Мельниченко О. А.

НЕОБХІДНІСТЬ ВДОСКОНАЛЕННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ ЛІСОВОГО ГОСПОДАРСТВА

Постановка проблеми. Відсутність чіткої державної політики, недосконалість державного управління лісовим сектором економіки й недосконалість лісового законо­давства, його неадекватність умовам переходу до ринкових відносин є причинами не­ефективного ведення лісового господарства, а відтак, підтвердженням необхідності вдосконалення державного управління розвитком лісового господарства. Усе це й обумовлює актуальність даного дослідження.

Виклад основного матеріалу. Однією із виробничих галузей національної економіки та складовою її хіміко-лісового комплексу є лісове господарство - "лісопромисловий комплекс країни, що об’єднує виробників і споживачів головної продукції лісівництва - деревини" [9, с. 70]; "поєднання лісосировинного та лісовиробничого підкомплексів, і лісоресурсна інфраструктура, яке ґрунтується на поєднанні рекреаційного і лісозахисного підкомплексів" [1, с. 10].

Ураховуючи економічну, соціальну та екологічну значущість лісів, а також той факт, що переважна їх більшість допоки перебуває у державній власності, особливої нагальності набуває необхідність належного державного управління розвитком лісовим господарством.

Варто відзначити, що нині науковці використовують споріднені терміни, що відображають досліджуваний процес. Так, зокрема, Н. Малишева, В. Олещенко та ін. під державним управлінням лісами розуміють "організацію ведення лісового господар­ства, здійсненні контролю за дотриманням лісового законодавства, охороні та захисту лісів, використанні лісових ресурсів, що включає увесь комплекс дій, спрямований на досягнення цілей лісової політики" [6, с. 13]. Е. Дробко, В. Левківський витлумачують "державне управління у сфері лісових відносин як вид діяльності держави, суттю якого є здійснення управлінського організуючого впливу на цю сферу шляхом використання повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування через організацію виконання законів, здійснення управлінських функцій з метою комплекс­ного впливу на дану сферу, а також забезпечення реалізації державної політики в цій сфері" [5, с. 152]. О. Мельниченко наголошує, що "державне управління лісовим госпо­дарством - це комплексне використання уповноваженими органами державної влади доступних сил і засобів регуляторного впливу для примноження та ефективного вико­ристання лісових ресурсів, належного виконання галуззю покладених на неї функцій" [7, с. 27-28].

Про необхідність вдосконалення державного управління розвитком лісового господарства наочно свідчить й значна кількість допоки не вирішених нагальних про­блем, які гальмують розвиток цієї галузі, як-от: "протягом останніх 25 років відбулася повна дискредитація напрацьованих наукою лісівничих норм і правил, а найважливіше - з питань користування головною продукцією лісогосподарського ви­робництва - деревиною на корені; впродовж останнього десятиріччя керівники Держлісагентства України не мали освіти профільного лісового або суміжного профілю" [2, с. 93]; "чинне законодавство країни та підзаконні акти недостатньо вра­ховують регіональні особливості та особливості ринкової економіки у лісовому секторі" [10, с. 175]; "недостатньо обґрунтоване створення у лісах об’єктів природно - заповідного фонду, оскільки врахування лише однієї із багатьох функціональних вла­стивостей лісу (природоохоронної) призводить до дисбалансу, за якого створюється невідповідність принципам сталого розвитку лісового сектору області" [8, с. 8]; "по­над 30 % полезахисних лісових смуг, які сприяють збереженню та підвищенню родючості ріллі, не закріплені за землекористувачами" [3]; "низька плата за спеціальне використання лісових ресурсів; низький рівень довіри до структур влади, нерозвиненість суспільних лісових та екологічних організацій; зростання числа і обсягів самовільних рубок, прояви тіньової економіки, випадки корупції" [4]; "невідповідність галузевої виробничої структури потребам інноваційного розвитку лісоресурсної сфери; зниження притоку інвестиційних ресурсів для підтримки, онов­лення і розвитку основних виробничих засобів; обмеженість внутрішнього та зовнішніх ринків збуту" [1, с. 13-14] тощо.

Висновки. Нагальні проблеми розвитку галузі можна поділити на управлінські, правові, економічні, соціальні та екологічні. Без вирішення численних цих проблем не­можливо сподіватись на ефективне функціонування лісового господарства. Більше того, доволі скоро може постати питання про збереження цієї галузі для нащадків. Саме тому органи публічного управління мають не лише вдосконалити власний регуля­торний вплив, а й усіляко залучити до цього процесу усіх небайдужих представників громадськості та бізнесу. Подальші наукові розвідки мають бути присвячені розробці рекомендацій щодо вдосконалення механізмів державного управління лісовим господарством.

Література:

1. Антоненко І. Я. Напрями модернізації та забезпечення динамічного розвитку лісоресурсного комплексу України: теорія, методологія, практика: автореф. дис. ... д.е.н.: спец. 08.00.06 "Економіка природокористування та охорони навколишнього се­редовища". Київ, 2010. 38 с.
2. Бобко А. М. Економіка лісівництва і проблеми його реформування в Україні // Економіка України. 2016. № 3. С. 88-96.
3. Брилінський С., Лазор О. Актуалізація проблеми державного управління лісовим господарством України // Ефективність державного управління: зб. наук. пр. Львів: Вид-во ЛРІДУ НАДУ, 2007. № 12. С. 264-271.
4. Врублевський О. В. Класифікація методів економічного оцінювання економічного оцінювання еколого-соціальних функцій лісових екосистем // Регіональна економіка. 2007. № 4. - С. 118-126.
5. Дробко Е. В., Левківський В. М. Державне управління та державна політика у сфері лісових відносин: теоретичний аспект // Науковий вісник Академії муніципального управління. (Серія "Управління"). 2013. № 2. С. 147-153.
6. Малишева Н. Р., Олещенко В. І. та ін. Правові засади впровадження в Україні Конвенції про біорізноманіття. Київ: Хімджест, 2003. - 176 с.
7. Мельниченко О. А. Лісове господарство як об’єкт державного управління //

Теорія та практика державного управління: зб. наук. пр. - Х. : Вид-во ХарРІ НАДУ "Магістр", 2015. № 3. С. 24-29.

1. Ткач В. П., Букша І. Ф., Ведмідь М. М. Сучасні проблеми розвитку лісового господарства Харківської області // Лісівництво і агролісомеліорація. Харків: УкрНДІЛГА, 2013. Вип. 122. С. 3-11.
2. Фурдичко О., Дребот О. Лісовий сектор економіки України: проблеми і пер­спективи розвитку // Економіка України. 2012. № 3. С. 70-79.
3. Янчевський Р. В., Федотов І. Р. Удосконалення державного управління в галузі лісового господарства в умовах проведення адміністративної реформи в Україні // Науковий вісник Академії муніципального управління. (Серія "Управління"). 2011. № 4. С. 173-178.