**Мельниченко О. А., д.держ.упр., професор,**

*Національний університет цивільного захисту України*

*м. Харків, Україна*

**Радькова О. С., магістр, головний спеціаліст,**

*Київське об’єднане управління*

*Пенсійного фонду України м. Харків*

*м. Харків, Україна*

**ІНСТИТУЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ПОВОДЖЕННЯМ З ТВЕРДИМИ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ В УКРАЇНІ**

Збільшення загальної чисельності населення світу та активізація їхньої життєдіяльності призводить до збільшення кількості твердих побутових відходів. Оскільки чимало людей не вирізняється достатньою умотивованістю до збереження чистоти навколишнього природного середовища, без зовнішнього впливу практично неможливо забезпечити прийнятний рівень екологічної безпеки. Тобто мова йде про потребу суспільства у належному інституційному забезпеченні публічного управління – «відкритого (у межах власних і делегованих повноважень) впливу наділених владою інституцій на взаємовідносини між державою, місцевим самоврядуванням, бізнесом і населенням задля узгодження їхніх інтересів і максимізації вигод» [1, с. 13] – поводженням з твердими побутовими відходами, що й обумовлює актуальність даного дослідження.

Проведені узагальнення напрацювань науковців (Г. Білик, О. Гаврилюк, О. Ігнатенко, С. Кривенко, А. Оскірко, О. Трегуб, М. Трубін та ін.) та результати власних досліджень дозволяють стверджувати, що частіше за інших до переліку інституцій, які забезпечують управління поводженням з твердими побутовими відходами в Україні належать органи державного управління (Кабінет Міністрів України; Міністерство екології та природних ресурсів України; Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України; Державна екологічна інспекція України та ін.) та органи місцевого самоврядування, чиї повноваження регламентовані чинною нормативно-правовою базою (зокрема, Положеннями про відповідні інституції). Водночас, з незрозумілих причин, до суб’єктів публічного управління вищезгадані науковці не відносять ті інституції (Міністерство внутрішніх справ України, Національну поліцію України, прокуратуру та суди), чия діяльність безпосередньо пов’язана зі забезпеченням законності у цій сфері (у т.ч. боротьбі з несанкціонованими звалищами, притягненням до відповідальності порушників норм екологічної та пожежної безпеки та ін.).

Передусім слід акцентувати увагу на діяльності тих органів публічного управління, які є спеціально уповноваженими в сфері поводження з твердими побутовими відходами. Так, зокрема, Міністерство екології та природних ресурсів України забезпечує нормативно-правове регулювання: здійснення операцій у сфері поводження з відходами; екологічної експертизи (затверджує нормативно-технічні та інструктивно-методичні документи); ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами, збирання та заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини й порядків контролю за їх дотриманням; ведення реєстрів місць видалення відходів та об’єктів утворення, оброблення та утилізації відходів; надання документів дозвільного характеру у цій сфері; ведення паспорта відходу; контролю за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням; Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України – формування та реалізація державної регіональної політики щодо поводження з побутовими відходами; затвердження порядку, норм і правил у сфері поводження з побутовими відходами; Міністерство охорони здоров’я України – забезпечення виконання державної санітарно-епідеміологічної експертизи на предмет дотримання санітарних норм при здійсненні діяльності у сфері поводження з відходами; затвердження державних санітарних норм, правил, гігієнічних нормативів; Державна екологічна інспекція України – здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства щодо поводження з відходами.

Решта органів державного управління здійснюють опосередкований вплив, оскільки є інституціями загальною юрисдикції. Так, зокрема, Міністерство економіки України та Міністерство фінансів України надають економічне обґрунтування щодо необхідності та забезпечують фінансування природоохоронних заходів з державного бюджету, у т.ч. з резервного фонду; Державна служби України з надзвичайних ситуацій – забезпечує попередження й ліквідацію наслідків пожеж на полігонах твердих побутових відходів.

Водночас, органи місцевого самоврядування забезпечують розробку й затвердження схем санітарної очистки населених пунктів і затвердження місцевих і регіональних програм поводження з відходами, контроль за їхнім виконанням, а також організацію збору й видалення твердих побутових відходів, створення полігонів; приймають рішення про відвід земельних ділянок для розміщення відходів і будівництва об’єктів поводження з відходами. Також вони здійснюють: контроль за використанням відходів; реєстрацію місць видалення відходів та об’єктів утворення, оброблення, утилізацію; паспортизацію відходів; затвердження лімітів на утворення та розміщення відходів; визначення розміру платежів за розміщення відходів; забезпечення ліквідації несанкціонованих і неконтрольованих звалищ; надання дозволів на будівництво або реконструкцію (експлуатацію) об’єктів поводження з відходами на відповідній території.

С. Кривенко правомірно зазначає, що «окрім органів державної влади до суб’єктів, які беруть участь у створенні систем управління відходами споживання також належать: підприємства різних форм власності, які надають послуги зі збору, транспортування, сортування та зберігання відходів, випробувальних лабораторій та проектних організацій, консалтингових і маркетингових агентств, спеціалізованих підприємств з утилізації окремих видів відходів (формують необхідну інфраструктуру для організації та управління рухом потоків вторинної сировини); банки та кредитні установи, державні й приватні інвестиційні фонди (забезпечують фінансування проектів утилізації відходів); науково-дослідні та освітні організації (розробляють ресурсо- та енергозберігаючих технології, технічні й технологічні рішення у сфері використання відходів як вторинної сировини); приватні домогосподарства та підприємства різних галузей економіки (виступають споживачами вторинної сировини й відповідних послуг); некомерційні громадські організації (здійснюють громадський контроль за процесами утворення, використання та накопичення відходів)» [1, с. 16].

З урахуванням вищевикладеного матеріалу можна зробити такі висновки. В Україні сформована система інституцій, чия діяльність передбачає публічне управління поводженням з твердими побутовими відходами. Усі ці інституції умовно можна розділити на групи, залежно:

– *статусу*: органи державного управління, органи місцевого самоврядування, комерційні структури, громадські організації;

– *способу впливу*: прямий, опосередкований;

– *компетенцій*: спеціальні, загальні;

– *масштабу впливу*: національний, регіональний, місцевий.

Нині не є нагальним питання створення нових інституцій, тоді як і надалі є актуальною необхідність вирішення проблеми подальшого усунення дублювання їхніх функцій та вдосконалення взаємодії між усіма учасниками цього процесу. При цьому вкрай важливо забезпечити належне управління цим процесом на місцевому рівні, а тому зростає значущість співпраці, передусім, Департаментів житлово-комунального господарства та розвитку інфраструктури обласних державних адміністрацій і Департаментів комунального господарства міських рад, а також сільських і селищних рад, на чиїй території розташовані потужності по сортуванню, зберіганню, обробленню, переробці, утилізації, видаленню, знешкодженню та захороненню твердих побутових від’їздів.

Продовження наукових розвідок за даною проблематикою сприятиме подальшому розвитку системи поводження з твердими побутовими відходами як запоруки покращання екологічної та економічної ситуації в Україні.

**Література:**

1. Кривенко С. В. Проблеми вдосконалення системи управління сферою поводження з твердими побутовими відходами: регіональний аспект // Управління розвитком. 2015. № 2. С. 12-19.

2. Мельниченко О. А. Якість публічного управління як запорука добробуту населення країни // Актуальні проблеми державного управління: зб. наук. пр. Харків: Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2017. № 1. С. 8-14.