Секція: Демографія, економіка праці, соціальна економіка і політика.

**Чухно І.А.**

к.держ.упр., доцент,

доцент кафедри соціальної медицини,

організації та економіки охорони здоров’я

Харківського національного медичного університету

м. Харків, Україна

**УЗГОДЖЕНІСТЬ ДІЙ ТА СПІВПРАЦЯ СЕКТОРІВ   
У СОЦІАЛЬНІЙ СФЕРІ**

Одним із важливих завдань державного управління на сучасному етапі є формування гідних умов, рівня та якості життя населення нашої держави. Ці проблеми є визначальними як для оцінки успішності державної політики, державно-управлінського впливу, так і для забезпечення стабільності і подальшого розвитку нашої держави. Велике значення для вирішення цього завдання має стан соціальної сфери держави та її регіонів, динаміка показників соціального розвитку, розвиненість соціальної інфраструктури, які на сьогодні характеризуються наявністю істотних проблем і, в значній мірі, не відповідають потребам та бажанням населення, а також міжнародним стандартам в цій сфері.

В цілому під соціальним розвитком розуміють якісне поліпшення показників, що характеризують соціальну сферу, насамперед доходів населення, в тому числі заробітної плати; стану соціальних галузей: освіти, охорони здоров'я, культури [2, с. 218].

Управління соціальною сферою здійснюється в рамках соціальної політики, основними напрямами якої в Україні з часу проголошення незалежності визначено: доходи, рівень життя громадян; зайнятість громадян і стан ринку праці; організацію й оплату праці; охорону праці; загальнообов'язкове державне соціальне страхування; житлове забезпечення громадян та ін. [1, с. 14].

Визначальну роль у вирішенні питань соціального розвитку, ефективного функціонування соціальної сфери країни відіграє і має відігравати держава, яка, формуючи і реалізуючи відповідну державну соціальну політику, визначає правове поле в цій сфері, основні стандарти, пріоритети розвитку, ресурсне забезпечення.

Державна соціальна політика – це система управлінсько-регулятивних, організаційних, економічних та правових дій держави, які спрямовані на захист громадянських, економічних, соціальних, культурних прав людини, закріплених в міжнародних правових актах, законах і Конституціях держав. Дотримання останніх, їх реалізація сприяють створенню умов для розвитку соціального потенціалу особистості, соціальної безпеки людини, її соціального захисту [1, с. 17]. Державна соціальна політика формує «правила гри» в цій сфері, визначаючи як її суб’єктів і об’єктів, напрями і завдання, механізми реалізації, так і певні нормативи та соціальні гарантії.

Регіональна соціальна політика є системою заходів, яка реалізує загальнодержавні інтереси та можливості у соціальній сфері на місцевому рівні, при цьому відстоюючи внутрішні регіональні інтереси [1, с. 17].

Враховуючи характерне для сучасної України прагнення до децентралізації і проведення відповідних реформ в сфері публічного адміністрування, роль регіональних органів влади і місцевого самоврядування в питаннях розвитку соціальної сфери набуває все більшого значення. Стратегіями регіонального розвитку визначаються конкретні пріоритети і напрями соціального розвитку для різних територій, що враховують як основні проблеми та потреби цих регіонів, так і їх потенціал соціального розвитку, ресурсне забезпечення.

При цьому цілком обґрунтованим і доцільним вбачається підхід, за якого на загальнодержавному рівні у межах державної соціальної політики будуть встановлюватися загальні норми, нормативи та стандарти в цій сфері та забезпечуватися мінімальні соціальні гарантії населення, а більш конкретні проблеми, зокрема питання розвитку регіональної соціальної інфраструктури, забезпечення соціальних гарантій понад мінімальний рівень, тощо – вирішуватимуться на регіональному рівні.

При цьому дуже важливо досягти динамічного балансу між сферами впливу та відповідальності державної та регіональних соціальних політик, обґрунтованості і досяжності запропонованих методів, програм та їх результатів, співставності, відповідності міжнародним стандартам та їх динаміці, єдності та гармонійності розвитку.

Зважаючи на складність соціальної сфери як об’єкту управління, а також на сучасний стан її розвитку, результати управлінських заходів за час існування нашої держави та сучасний стан і перспективи розвитку економіки країни, слід відзначити, що лише за рахунок змін в соціальній політиці та зусиль державного сектору в цій сфері досягнення відчутних позитивних змін в питаннях соціального розвитку є надзвичайно складним завданням. Для вирішення цього завдання необхідно вишукувати і впроваджувати нові напрями та інноваційні підходи до управління соціальною сферою, в тому числі і налагодження дієвої співпраці між державним та приватним секторами.

Посилаючись на думку міжнародних експертів К. В. Дубич відзначає, що співробітництво щодо надання соціальних послуг між державним і недержавним суспільними секторами створює ситуацію, в якій «виграють усі»: як держава, так і кінцевий бенефіціар – отримувач соціальної послуги. Утім конструктивним таке співробітництво є тоді, коли обидві сторони мають рівні права та налаштовані на створення і підтримку взаємовигідних стосунків щодо забезпечення надання якісних соціальних послуг, а не на конфронтацію. Міжсекторальне співробітництво є особливо виправданим у випадках, коли відповідні інститути держави неспроможні належним чином виконувати покладені на них функції та повноваження з таких причин: нестачі коштів та інших ресурсів; браку кваліфікованих фахівців; інституційної і структурної слабкості; політичної нестабільності та ін. [3].

Визначені проблеми у вигляді недостатності фінансових ресурсів, відсутності належної інфраструктури, браку висококваліфікованих фахівців у забезпеченні питань соціального розвитку та управління соціальною сферою значною мірою ускладнюють формування та реалізацію дієвої державної та регіональної політики та досягнення відчутних результатів в цій сфері. Ускладнюються ці питання також і внаслідок наявності значних регіональних диспропорцій та суттєвих відмінностей в питаннях соціально-економічного розвитку сільських територій та великих міст.

Очікувати на значний розвиток соціальної інфраструктури за рахунок діяльності приватного сектору також недоцільно, тому що лише незначний спектр напрямів соціальної сфери може бути прибутковим, а в останній час, у зв’язку із змінами в економічній сфері, і ця прибутковість почала знижуватись.

Зважаючи на вище викладене, з метою створення умов для забезпечення соціального розвитку регіонів та держави в цілому в сучасних умовах слід забезпечити розробку і реалізацію дієвої та обґрунтованої державної соціальної політики із належним її фінансовим забезпеченням, надавши при цьому значні повноваження та ресурсні й управлінські компетенції в цій сфері регіонам, які в такому випадку матимуть значно більше можливостей для реалізації власного потенціалу соціального розвитку й пріоритетного вирішення саме тих питань соціальної сфери, що мають найбільше значення для громади регіону.

При цьому, вкрай важливо використовувати для забезпечення соціального розвитку всі доступні ресурси та підходи. Одним із таких підходів, що виправдав себе у світовій практиці є налагодження дієвої та ефективної співпраці між державним та приватним секторами в розвитку соціальної сфери, розбудові соціальної інфраструктури, наданні соціальних послуг. Для такої співпраці необхідно забезпечити паритетність її сторін, умови для отримання еквівалентної вигоди кожною із них. У загальному вигляді для державних та регіональних управлінських органів така вигода полягатиме у розвитку соціальної сфери, підвищенню відповідних показників соціального розвитку при одночасній економії державних та муніципальних коштів, що в кінцевому підсумку сприятиме зростанню соціальної безпеки, стабілізації ситуації в країні та її соціально-економічному зростанню. Для приватного партнера така вигода має полягати у наявності сприятливих умов для ведення прибуткового бізнесу, що може досягатися зокрема за рахунок надання певних пільг, грошових субвенцій чи інших заходів сприяння розвитку бізнесу в соціальній сфері.

**Література:**

1. Базові засади соціального розвитку : наук. розробка / авт. кол. : А. В. Решетніченко, О. Б. Кірєєва, Г. Д. Голубчик та ін. – К. : НАДУ, 2012. – 52 с.

2. Гриньова В. М. Державне регулювання економіки : підручник / В. М. Гриньова, М. М. Новікова. – К. : Знання, 2008. – 398 c.

3. Дубич К. В. Партнерство державного та недержавного суспільних секторів як ефективний механізм управління у сфері надання соціальних послуг у країнах Євросоюзу / К. В. Дубич [Електронний ресурс] // Державне управління: теорія та практика. – 2013. – №2. – Режим доступу : http://www.academy.gov.ua/ej/ej18/PDF/16.pdf