*Чухно І.А.,*

*к.держ.упр., доц.,*

*ХНМУ, м. Харків, Україна*

**ОКРЕМІ АСПЕКТИ УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ СОЦІАЛЬНОЇ СФЕРИ РЕГІОНУ В СУЧАСНИХ УМОВАХ**

Регіональний розвиток нашої країни на сьогодні характеризується цілим рядом суттєвих проблем, серед яких слід виділити значні диспропорції в рівні економічного й соціального розвитку, розвиненості економічної і соціальної інфраструкутури, відповідно і рівні та якості життя населення. Внаслідок відсутності дієвого та виваженого нормативно-правового поля в цій сфері, недосконалості регіональної політики та проблем в її реалізації на регіональному рівні, відсутності дієвих механізмів управління регіональним розвитком на місцевому рівні та реального взаємозв'язку між наявним потенціалом розвитку, природними, культурними, історичними і ресурсними особливостями окремих регіонів та здійснюваних в них заходів щодо забезпечення регіонального розвитку в останні роки ці проблеми продовжують загострюватися. Поглиблення соціальних проблем, рівня незадоволеності населення існуючими умовами життя посилюється кризовими явищами, характерними для нашої держави в останній період. На шляху суспільних трансформацій, що відбуваються в нашій державі, прагнення до європейської інтеграції, питання ефективного управління регіональним розвитком в цілому і розвитком соціальної сфери зокрема набуває особливої актуальності.

На сучасному етапі розвитку суспільства при вирішенні питань розвитку окремих територій, населених пунктів, регіонів, країн найбільшого поширення набула концепція сталого розвитку. Сталий розвиток передбачає забезпечення позитивної динаміки розвитку регіону в трьох сферах: економічній, соціальній та екологічній.

Концепція сталого розвитку ґрунтується на трьох основних принципах: 1) забезпечення збалансованості економіки та екології, тобто досягнення такого ступеня розвитку, коли людство у виробничій або іншій економічній діяльності уникає руйнування середовища існування; 2) забезпечення збалансованості економічної та соціальної сфер (з акцентуванням уваги на людському вимірі), що означає максимальне використання в інтересах населення ресурсів, які дає економічний розвиток; 3) виконання завдань, пов'язаних з розвитком, в інтересах не тільки сучасних, а й усіх майбутніх поколінь, що мають рівні права на ресурси [3, с. 17].

Слід зазначити, що в більшості нормативних документів нашої держави, пов’язаних з питаннями регіонального розвитку та із регулюванням соціальної сфери в цілому або окремих її складових, цим питанням надається велике значення та вони визначаються як одні із пріоритетів державної політики. Зокрема, в Законі України «Про засади державної регіональної політики» метою державної регіональної політики визначено створення умов для динамічного, збалансованого розвитку України та її регіонів, забезпечення їх соціальної та економічної єдності, підвищення рівня життя населення, додержання гарантованих державою соціальних стандартів для кожного громадянина незалежно від його місця проживання [1].

В той же час, з точки зору державного управління соціальна політика виокремлюється в окремий напрям державної політики, а питання розвитку соціальної сфери, управління нею розглядаються відокремлено від інших складових суспільного життя, що вбачається не зовсім вірним. До того ж, соціальна сфера розглядається як високозатратна, така, що потребує значних обсягів бюджетного фінансування, не створюючи при цьому певної економічної віддачі. Така позиція створює ситуацію, при якій збільшення видатків на соціальну сферу, що відбувається в останні роки, майже не призводить до позитивної динаміки її розвитку, покращення рівня та якості життя населення.

Соціальна сфера регіону є складною розгалуженою багатоаспектною системою, що має різноманітні зв’язки, стосунки, інфраструктуру, які в сукупності забезпечують життєдіяльність і розвиток регіонального співтовариства. Розглядаючи регіональну соціальну сферу як систему, доречно підкреслити особливу важливість структури її середовища, тобто сукупності різних чинників, що впливають як на окремі елементи, так і на систему в цілому. Особливості соціальної сфери регіону як об’єкта соціальної політики визначаються специфічною різноманітністю розвитку культури, природно-кліматичних, географічних та екологічних умов, а також трансформацією соціальних і побутових потреб у здобутті освіти, освоєнні культурних цінностей, організації праці й відпочинку, збереженні здоров’я в процесі соціалізації особи в характерних умовах функціонування конкретного регіону [2, с. 171].

Соціальна сфера не є відокремленою від інших сфер життєдіяльності регіону і забезпечити ефективне управління нею, розвиток її інфраструктури та зростання основних індикаторів її стану можливо лише розглядаючи її як складову регіону, стан якої формує умови для розвитку інших сфер (економічної та екологічної з позицій концепції сталого розвитку) та, одночасно, результативність управлінських заходів на забезпечення розвитку якої є в значній залежності від стану та динаміки розвитку цих інших сфер.

Адже, цілком зрозуміло, що, наприклад, низький рівень суспільного здоров'я населення регіону є суттєвою перешкодою для забезпечення розвитку підприємництва, інновацій зростання економіки (низький рівень здоров'я людини спричиняє, як мінімум, зниження продуктивності та інтенсивності праці, або ж і відсутність трудової діяльності та економічні затрати на відновлення здоров'я або утримання людини), в той же час слабкість економічної сфери регіону, відсутність економічного зростання, що має наслідком низький рівень надходжень до бюджету, високий рівень безробіття, низький рівень оплати праці і т.д. є перешкодою для покращення суспільного здоров'я (відсутність як бюджетних коштів для розвитку та підтримки закладів охорони здоров'я так і коштів у населення для оплати якісних медичних послуг, відсутність достатніх доходів для підтримки здорового способу життя, невдоволеність рівнем і якістю життя тощо).

Отож, питання розвитку соціальної сфери регіону необхідно розглядати невід’ємно від інших складових сталого розвитку і підходити до управління ним комплексно, адже соціальна, економічна й екологічна сфери в цілому є тісно взаємопов’язаними та можуть або стимулювати або стримувати розвиток одна одної.

При цьому, забезпечення позитивної динаміки в соціальній сфері дійсно потребує значного фінансового підґрунтя, проте зовсім не обов’язково все це фінансування формувати з бюджетних коштів. Слід вишукувати сучасні інструменти управління як регіональним розвитком в цілому, так і управління соціальною сферою регіону, використовувати потенціал його економічного розвитку й ресурсного забезпечення, залучаючи до цього громадськість, громадські організації, науково-освітні установи та підприємницький сектор.

Отож, в управлінні розвитком соціальної сфери на регіональному рівні наявна значна кількість проблем, зумовлених як недоліками у здійсненні управління в цій сфері так і кризовими явищами, характерними для економіки та суспільного життя в нашій державі. Успішне вирішення цих питань потребує зміни ставлення до проблем і питань розвитку соціальної сфери регіону і розгляду їх у комплексі з економічною та екологічною сферами, з урахуванням їх взаємозв'язку та взаємообумовленості результатів їх розвитку.

Література

1. Закон України «Про засади державної регіональної політики» від 05.02.2015 № 156-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/156-19

2. Плотницька С.І. Соціальна сфера регіону як обєкт соціальної політики / С. І. Плотницька // Економіка і регіон. – 2011. – № 4(31). – С. 169-173.

3. Управління соціальним і гуманітарним розвитком : навч. посіб. / [авт. кол. : В. А. Скуратівський, В. П. Трощинський, П. К. Ситник та ін.] ; за заг. ред. В. А. Скуратівського, В. П. Трощинського : у 2 ч. – К. : НАДУ, 2009. – Ч. 1. – 456 с.