Розвиток продуктивних сил і регіональна економіка

**Чухно І.А.**

доцент кафедри соціальної медицини,

організації та економіки охорони здоров'я

*Харківський національний медичний університет,*

*м. Харків, Україна*

**СТРАТЕГІЧНЕ ПЛАНУВАННЯ ЯК ІНСТРУМЕНТ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СТАЛОГО РОЗВИТКУ РЕГІОНУ**

В сучасних умовах господарювання жодне підприємство не зможе забезпечити своєї конкурентоспроможності у довгостроковій перспективі не здійснюючи ефективне та виважене стратегічне планування та стратегічне управління своєю діяльністю. Зважаючи на все більше ускладнення суспільної діяльності, проникнення ринкових механізмів у всі сфери суспільного життя, в тому числі і у сфери державного та регіонального управління, посилення процесів децентралізації та демократизації управління, виважене, обґрунтоване та дієве застосування стратегічного управління та стратегічного планування є однією з важливих умов забезпечення сталого розвитку регіону.

Сучасні наукові дослідження у сфері публічного управління визначають стратегічне планування та програмування серед механізмів горизонтальної і вертикальної координації управління сталим розвитком [2].

Загалом, планування є однією з функцій управління, причому найбільш динамічною функцією. Професійне і якісне планування є запорукою досягнення поставлених цілей як для підприємства чи організації, так і цілей розвитку певної території чи регіону.

Стратегічне планування у державному управлінні фактично поєднує в собі кілька видів управлінської діяльності, а саме: визначення цілей організації, прогнозування, оцінку адекватності ресурсів, адаптацію до зовнішнього середовища та внутрішню координацію, які відображені в докладному комплексному плані, спрямованому на забезпечення досягнення поставлених цілей. Його характерною рисою є масштабне охоплення проблем. Результатом стратегічного планування у державному управлінні є стратегічний план (довгостроковий або середньостроковий), який фактично є державно-управлінським рішенням щодо реалізації стратегії й політики відповідних суб'єктів державного управління. Цей план є науковим передбаченням стану держави як цілісного об'єкта управління на певний час [4].

В.В. Томарева-Патлахова відзначає, що стратегічне планування необхідно розглядати як систематичний процес визначення мети, завдань діяльності підприємства, організації, регіону, а також комплексу заходів з реалізації розробленої стратегії, який спрямований на забезпечення їх ефективного функціонування в майбутньому. Результатом стратегічного планування є розроблена стратегія, реалізація якої здійснюється в процесі стратегічного управління [5].

Відповідно до вказаного вище, прогнозування є одним з базових етапів стратегічного планування, в ході якого на основі передбачення стану та динаміки змін зовнішнього середовища у майбутньому визначаються найбільш ефективні напрями, форми та методи економічної, соціальної чи іншої політики певної території чи регіону, сфери діяльності в їх межах.

Державне прогнозування економічного і соціального розвитку – це науково обґрунтоване передбачення напрямів розвитку країни, окремих галузей економіки або окремих адміністративно-територіальних одиниць, можливого стану економіки та соціальної сфери в майбутньому, а також – альтернативних шляхів і строків досягнення параметрів економічного та соціального розвитку [1, с.86].

На основі аналізу наукових підходів до сутності і змісту стратегічного планування Свистович М.Б визначає його як формалізований процес постановки стратегічних цілей і розробки багатоваріантного стратегічного плану їх досягнення на основі обраної стратегії. Основними компонентами стратегічного планування при цьому є: 1) системний аналіз внутрішнього і зовнішнього середовища; 2) встановлення стратегічних цілей та орієнтирів; 3) визначення стратегії їх досягнення; 4) розробка стратегічного плану їх досягнення. Результатом стратегічного планування є стратегічний план, який визначає головні завдання, кроки та ресурси, необхідні для досягнення стратегічних цілей з визначенням виконавців та термінів [3].

Зазначимо, що з точки зору регіонального управління та забезпечення сталого розвитку регіону стратегічне планування представляє собою систематичний процес, за допомогою якого органи державної влади, органи місцевого самоврядування та громада планують як стратегічні пріоритети і напрями свого розвитку так і конкретні шляхи та методи їх реалізації.

До основних характеристик стратегічного плану соціально-економічного розвитку регіону відносять: виокремлення сильних та слабких сторін регіональної економіки, прагнення підсилити, розвинути, сформувати конкурентні переваги регіону з орієнтиром насамперед на створення кращих умов життя населення; визначення ідеї й принципів, які орієнтують виробників товарів і послуг, інвесторів, адміністрацію й населення на майбутній розвиток території [6].

При цьому, в основі ефективного стратегічного планування сталого розвитку регіону лежить виважений підхід до визначення таких цілей розвитку, а також головних пріоритетів та завдань. В сучасних умова стратегічний план розвитку регіону чи певної територіальної одиниці може бути дієвим і ефективним лише за умови залучення до його формування, зокрема і на етапі формулювання цілей, всіх зацікавлених сторін: представників державної влади, місцевого самоврядування, бізнесу, освіти та науки, громадськості.

Говорячи про стратегічне планування як інструмент забезпечення сталого розвитку регіону, слід виділити основні риси, які мають бути покладені в основу його розуміння та здійснення для забезпечення ефективності цього процесу:

– реалізація стратегічного планування на регіональному рівні передбачає дотримання двох вимог до нього: по-перше, тривалий горизонт планування (5 і більше років), по-друге, спрямування плану на подальший розвиток регіону, забезпечення позитивної динаміки за всіма напрямами діяльності, передбаченими поставленими цілями з максимальним використанням наявного потенціалу регіону;

– стратегічне планування повинно давати чітке уявлення про цілі та пріоритети розвитку регіону, визначаючи основні напрями діяльності, задачі та індикативні показники, які мають бути досягнуті, без зайвої для планів такого рівня деталізації;

– стратегічне планування повинно бути систематичним і достатньо гнучким, адаптивним, таким що передбачає можливості внесення певних змін, які можуть бути зумовлені змінами в загальному суспільному та соціально-економічному житті країни;

– стратегія має бути обґрунтованою, комплексно та системно розглядати регіон, до її створення, окрім визначених вище зацікавлених сторін, мають залучатися кваліфіковані фахівці, експерти з різних питань розвитку регіону, а також розробки і реалізації вказаної стратегії;

– при стратегічному плануванні необхідно об’єктивно визначати та оцінювати поточний стан розвитку регіону та наявний у нього потенціал задля найбільш повного його використання при визначенні та досягненні стратегічних цілей та завдань.

В цілому, стратегічне планування та прогнозування є важливим інструментом управління сталим розвитком регіонів, що допомагає визначати основні цілі та пріоритетні напрями регіонального розвитку, дотримуватися пропорційності в розвитку різних сфер регіону та забезпечувати взаємодію різних сфер діяльності (органів управління, бізнесу, науки та освіти, громадськості) та різних галузей задля забезпечення розвитку регіону при максимальному використанні наявного у нього потенціалу.

Література:

1. Малиновський В. Я. Державне управління : навч. посібн. – Вид. 2-ге, доп. та перероб. – К. : Атіка, 2003. – 576 с.
2. Публічне управління в забезпеченні сталого (збалансованого) розвитку : [навч. посіб.] / Т. К. Гречко, С. А. Лісовський, С. А. Романюк, Л. Г. Руденко. – Херсон : Грінь Д.С., 2015. – 264 с.
3. Свистович М.Б. Сутність та основні поняття стратегічного планування / М.Б. Свистович [Електронний ресурс] // Державне управління: теорія та практика. – 2013. – №2. – Режим доступу : <http://www.academy.gov.ua/ej/ej18/PDF/06.pdf>
4. Стратегічне планування в державному управлінні // Державне управління [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://subject.com.ua/political/governance/132.html
5. Томарева-Патлахова В.В. Стимулювання інноваційно-технологічного розвитку регіонів / В. В. Томарева-Патлахова // Держава та регіони. Серія: Економіка та підприємництво: наук.-вироб. журн. – 2012. – № 2. – С. 196-201.
6. Фетисов Г. Г. Региональная экономика и управление : учебник / Г. Г. Фетисов, В. П. Орешин. – М. : ИНФРА-М, 2006. – 416 с.