*Секція: Розвиток продуктивних сил і регіональна економіка*

**Чухно І. А.**

*к.держ.упр., доцент, доцент кафедри соціальної медицини,*

*організації та економіки охорони здоров'я,*

*Харківський національний медичний університет,*

*м. Харків, Україна*

**ЕКОНОМІЧНІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ**

Забезпечення ефективного управління регіональним розвитком, досягнення збалансованого, пропорційного і позитивно спрямованого розвитку регіонів є на сьогодні одним з головних завдань сучасної держави, державної політики, і в той же час однією із суттєвих проблем, що вимагають вирішення для стабілізації ситуації в країні і забезпечення її сталого розвитку.

Управління регіональним розвитком здійснюється в рамках відповідної регіональної політики. Під нею, як правило, розуміють сферу діяльності з управління економічним, соціальним, екологічним і політичним розвитком країни в регіональному аспекті відповідно до заздалегідь розробленої програми. Державна регіональна політика є невід’ємною складовою політики держави, спрямованої на організацію території країни відповідно до державної стратегії розвитку [1, с. 28].

Однією з найбільш значних проблем, що перешкоджають ефективній реалізації заходів, передбачених в рамках регіональної політики і досягненню її цілей є проблема фінансового забезпечення реалізації програми та істотна нерівномірність економічного розвитку регіонів нашої держави. В сучасних умовах економічної кризи, яка останнім часом лише поглиблюється, складнощі в сфері економічного забезпечення регіонального розвитку, заходів регіональної політики також зростають.

Згідно ст. 12 Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів» фінансування стимулювання розвитку регіонів та подолання депресивності територій здійснюється за рахунок коштів, передбачених на цю мету в законах України про Державний бюджет України та рішеннях про місцеві бюджети на відповідні роки, та інших джерел відповідно до законодавства. Обсяги фінансування реалізації угод щодо регіонального розвитку та виконання програм подолання стану депресивності територій щорічно передбачаються у проектах Державного бюджету України та рішеннях про місцеві бюджети відповідними бюджетними програмами [5].

Окрім вказаного закону регулювання регіонального розвитку здійснюється шляхом розробки та затвердження ряду стратегічних нормативних документів щодо регіонального розвитку, а також стратегій розвитку окремих регіонів.

Аналізуючи джерела фінансування регіонального розвитку, що визначаються в цих документах, можна сказати, що вони мало відрізняються та часто носять описовий, декларативний характер. Зокрема, в Державній стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року було передбачено, що фінансування виконання завдань та пріоритетних напрямів Стратегії відбуватиметься за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, а також інших джерел. Для виконання (фінансування) завдань Стратегії міністерства, інші центральні та місцеві органи виконавчої влади і органи місцевого самоврядування розробляють відповідні державні цільові програми, регіональні програми та заходи, укладають угоди щодо регіонального розвитку, в яких у межах бюджетних призначень передбачаються обсяги фінансування, що є підставою для врахування їх в державному та місцевих бюджетах на відповідний рік. У державному бюджеті щороку передбачаються кошти для реалізації Стратегії за такими напрямами: бюджетні програми підтримки регіонального розвитку; субвенції на виконання інвестиційних проектів; кошти державного бюджету, що виділяються головним розпорядникам цих коштів виконавцям заходів з реалізації Стратегії [2].

Джерелами фінансування заходів з реалізації Стратегії за рахунок місцевого бюджету були передбачені доходи місцевих бюджетів, що не враховуються під час визначення міжбюджетних трансфертів. Фінансування заходів з реалізації Стратегії також мало здійснюватися за рахунок коштів інвесторів, які залучаються для реалізації конкретних інвестиційних проектів та виконання програм, міжнародних фінансових організацій, інших джерел. Пріоритетним передбачалось формування фінансових джерел на основі державно-приватного партнерства [2].

В Державній стратегії регіонального розвитку до 2020 року зазначено, що за умови обмеженості фінансових ресурсів, які Кабінет Міністрів України може спрямувати на розвиток територій, необхідно визначити пріоритети розподілу ресурсів та сконцентрувати їх на тих заходах та територіях, що можуть забезпечити найвищий результат у найкоротший строк та матимуть довготривалий і комплексний вплив на розвиток не лише даної території, але і сусідніх регіонів.

Отже, заходи, спрямовані на концентрацію ресурсів на певних територіях, слід здійснювати разом із заходами, спрямованими на підвищення ролі «точок зростання» на прилеглих до них територіях, для поширення на більшу територію позитивного впливу таких заходів [3].

При цьому в даному документі зазначається, що фінансування державної регіональної політики повинно узгоджуватися з її пріоритетами, концентруватися на ключових проектах, що забезпечують удосконалення інфраструктури для економічного зростання, створення умов для розвитку приватного сектору та доступу населення до адміністративних послуг. Доступ місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, населення та бізнесу до державних та інших фінансових ресурсів, визначених у рамках реалізації державної регіональної політики, повинен забезпечуватися шляхом визначення чітких процедур, обов’язкових фінансових зобов’язань реципієнтів, стандартів проведення моніторингу та оцінки результативності фінансових інтервенцій, спрямованих на розвиток території [3].

Окрім визначених у вказаних нормативних документах і наведених вище джерел фінансування регіонального розвитку значним джерелом отримання фінансової підтримки цього напряму державної політики можуть бути кошти ЄС. Зокрема, в рамках Угоди про фінансування програми «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні» від 19.12.2012 р. ЄС взяв на себе зобов'язання щодо здійснення фінансування обсягом максимум 2 млн. євро. На сьогоднішній день існує значний перелік зарубіжних грантодавців, які готові надавати і надають кошти на проекти територіального розвитку в Україні. Для отримання фінансування з таких джерел необхідною є ініціатива та активна робота з боку територіальних громад та громадських організацій, їх співпраця з органами управління на відповідній території.

Щодо фактичних обсягів фінансування регіонального розвитку, то відповідно до даних Державної казначейської служби України використання коштів державного фонду регіонального розвитку в 2012 році склало в цілому по Україні 1533,6 млн. грн. при плані в 1641,5 млн. грн., а в 2013 р. – 637,0 млн. грн. при плані 827,1 млн. грн.[4].

Отож, нормативно передбаченими джерелами фінансування регіонального розвитку в нашій державі є кошти державного та місцевого бюджетів, а також кошти приватних інвесторів (внутрішніх та зовнішніх). При цьому слід зазначити, що наявні проблеми в економічному забезпеченні регіонального розвитку та здійсненні фінансування політики регіонального розвитку можна розділити на три значні групи. Перша пов’язана з недостатнім фінансуванням цієї сфери з державного бюджету, складністю отримання цих коштів, жорсткою регламентованістю їх використання та відсутністю дієвих механізмів залучення коштів з інших джерел. Друга група проблем пов’язана з недостатньою активністю місцевих органів влади та місцевого самоврядування, територіальних громад та громадських організацій щодо залучення та використання таких коштів. Третя група проблем пов’язана з низькою ефективністю від використання отриманого фінансування, що зумовлюється як об’єктивними так і суб’єктивними факторами. Наслідком цього, в кінцевому підсумку, є недостатня ефективність регіональної політики, значні диспропорції в розвитку регіонів та загострення кризових явищ в них.

Саме тому, вкрай важливим є пошук і напрацювання шляхів подолання існуючих проблем в фінансовому забезпеченні регіонального розвитку, в тому числі пошук альтернативних джерел фінансування, розробка дієвих механізмів фінансування та використання отриманих коштів тощо, адже стабілізація соціально-економічної ситуації та забезпечення збалансованого регіонального розвитку є однією із необхідних умов для забезпечення стабільності в нашій державі.

**Література**

1. Державна регіональна політика України: особливості та стратегічні пріоритети: Монографія / за ред. З.С. Варналія. – К. : НІСД, 2007. – 820 с.
2. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2015 року, затв. Постановою КМУ від 21 липня 2006 р. N 1001 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1001-2006-%D0%BF/page
3. Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року, затв. Постановою КМУ від 6 серпня 2014 р. № 385 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF
4. Офіційний сайт Державної казначейської служби України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.treasury.gov.ua/
5. Про стимулювання розвитку регіонів : Закон України. Від 08.09.2005 № 2850-ІV із змінами і доповненнями [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2850-15